

Advies

(A)2681

26 oktober 2023

Advies over een voorontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de voorwaarden en modaliteiten betreffende de deelname door de houders van onrechtstreekse buitenlandse capaciteit aan de preveilingprocedure en aan de prekwalificatieprocedure overeenkomstig artikel 7undecies, § 8, eerste lid, 3°, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt

Artikel 7undecies, § 8, eerste lid, 3°, van de wet van 29 april betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt

Niet-vertrouwelijk

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE.....	2
1. WETTELIJK KADER.....	3
2. ANTECEDENTEN.....	6
3. ONDERZOEK.....	7
3.1. VOORAFGAANDE OPMERKING.....	7
3.2. OPSCHRIFT VAN HET ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT	7
3.3. DEFINITIES	7
3.4. INSTRUCTIE VAN DE MINISTER.....	8
3.5. PREVEILINGEN	8
3.6. AKKOORDEN TUSSEN NETBEHEERDERS	10
4. CONCLUSIE	11
BIJLAGE 1	12

INLEIDING

De Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (hierna de "CREG") formuleert in onderhavig document een advies over een ontwerp van koninklijk besluit *"tot vaststelling van de voorwaarden en modaliteiten betreffende de deelname door de houders van onrechtstreekse buitenlandse capaciteit aan de preveilingprocedure en aan de prekwalificatieprocedure overeenkomstig artikel 7undecies, § 8, eerste lid, 3°, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt"* (hierna het "ontwerp van koninklijk besluit").

De adviesvraag is overgemaakt per brief van 13 oktober 2023 van de minister van Energie, die de CREG dezelfde dag heeft ontvangen en waarin gevraagd wordt dat de CREG advies zou uitbrengen tegen uiterlijk 26 oktober 2023.

Dit advies bestaat uit vier delen. In het eerste deel wordt het toepasselijk wettelijk kader geschetst; het tweede deel schetst de fasen die zijn doorlopen voorafgaand aan de adviesvraag; in het derde deel wordt het ontwerp van koninklijk besluit geanalyseerd; het vierde en laatste deel bevat de conclusie.

Dit advies werd door het directiecomité goedgekeurd tijdens zijn vergadering van 26 oktober 2023.

1. WETTELIJK KADER

1. Artikel 7undecies, § 8, eerste lid, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt (hierna de "electriciteitswet") bepaalt:

"De Koning bepaalt, bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de ontvankelijkheidscriteria wat betreft het recht tot deelname aan de prekwalificatieprocedure. Deze criteria omvatten onder meer:

1° de voorwaarden waaronder de capaciteitshouders die genieten of genoten hebben van steunmaatregelen, het recht hebben tot deelname aan de prekwalificatieprocedure;

2° de minimumdrempel in MW, na toepassing van de reductiefactoren, waaronder de capaciteitshouders niet kunnen deelnemen aan de prekwalificatieprocedure;

3° de voorwaarden en modaliteiten waaronder de houders van onrechtstreekse buitenlandse capaciteit kunnen deelnemen aan de preveilingprocedure, en indien hun bod in de preveiling wordt geselecteerd, de voorwaarden waaronder deze houders van onrechtstreekse buitenlandse capaciteit moeten deelnemen aan de prekwalificatieprocedure. Deze voorwaarden en nadere regels worden vastgesteld uiterlijk voor het eerste leveringsjaar, na advies van de commissie en van de netbeheerder; zij houden rekening met de verwachte effectieve bijdrage van deze capaciteit tot de bevoorradingszekerheid van België en met het afsluiten van akkoorden onder de betrokken netbeheerders, die door de commissie moeten worden goedgekeurd."

2. Artikel 7undecies, § 12, van de electriciteitswet bepaalt:

"De commissie stelt, op voorstel van de netbeheerder die voorafgaand de marktdeelnemers raadpleegt, de werkingsregels van het capaciteitsvergoedingsmechanisme bedoeld in deze afdeling, en in voorkomend geval bedoeld in afdeling 6 vast.

[...]

De werkingsregels omvatten in het bijzonder:

1° een expliciete verwijzing naar de ontvankelijkheidscriteria bedoeld in paragraaf 8, wat betreft het recht tot deelname aan de prekwalificatieprocedure;

2° de criteria en nadere regels inzake prekwalificatie op grond waarvan het recht wordt verleend tot deelname aan de veiling bedoeld in paragraaf 10, en aan de secundaire markt. In ieder geval gelden de volgende criteria als prekwalificatiecriteria:

a) indien de beoogde investering een activiteit impliceert waarvoor een vergunningsplicht geldt krachtens artikel 4, § 1, en die niet geacht wordt vergund te zijn overeenkomstig artikel 4, § 3, beschikt de indiener van het prekwalificatiedossier over een vergunning bedoeld in artikel 3, uiterlijk twintig dagen voorafgaand aan de uiterste indieningsdatum van de biedingen in het kader van de veiling bedoeld in paragraaf 10;

b) de naleving van de CO₂-emissiegrenswaarden, bepaald overeenkomstig art 22, § 4 a) en b) van de Verordening (EU) nr. 2019/943;

c) indien (een) vergunning(en) krachtens gewestelijke regelgeving vereist is (zijn) voor de bouw en/of uitbating van de betrokken capaciteit, het bewijs dat de capaciteitshouder beschikt over de vergunning(en) afgeleverd in laatste administratieve aanleg, voorafgaand aan de uiterste indieningsdatum van de biedingen in het kader van de veilingen bedoeld in paragraaf 10;

3° de modaliteiten met betrekking tot de kennisgeving omtrent niet-aangeboden capaciteit bedoeld in paragraaf 10, voorlaatste lid;

4° de veilingsmodaliteiten onverminderd de toepassing van de veilingsmethode bepaald in of in overeenstemming met paragraaf 10, laatste lid;

5° de beschikbaarheidsverplichtingen en de verplichtingen voorafgaand aan de periode van capaciteitslevering voor de capaciteitsleveranciers, en de boetes voor het niet naleven van deze verplichtingen;

6° de financiële garanties die de capaciteitsleveranciers moeten leveren;

7° ten laatste één jaar voor de eerste periode van capaciteitslevering, de mechanismen ter organisatie van de secundaire markt;

8° de nadere regels voor de uitwisseling van informatie en de regels die de transparantie van het capaciteitsvergoedingsmechanisme waarborgen;

9° de uiterlijke datum waarop iedere houder van niet bewezen capaciteit zijn dossier vervolledigt met de betreffende leveringspunten;

10° desgevallend, voor een gerichte veiling als bedoeld in artikel 7duodicies, de specifieke elementen van de voorschriften betreffende de in 1° tot en met 9° genoemde punten.

De netbeheerder dient jaarlijks uiterlijk op 1 februari bij de commissie en de Algemene Directie Energie zijn voorstel in voor de werkingsregels. Desgevallend, wordt voor een gerichte veiling het voorstel voor de werkingsregels die specifiek betrekking hebben op de betreffende gerichte veiling, voor 1 maart ingediend. Uiterlijk op 15 mei publiceren de commissie en de netbeheerder de werkingsregels op hun website.

De werkingsregels hebben slechts uitwerking na goedkeuring door de Koning en bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad. De Koning kan de werkingsregels wijzigen of in de plaats van de commissie optreden indien deze in gebreke blijft de werkingsregels vast te stellen.

De bepalingen in de opeenvolgende versies van de werkingsregels zijn van toepassing op capaciteitsleveranciers die op het tijdstip van hun inwerkingtreding reeds een capaciteitscontract hebben gesloten, met uitzondering van de door de commissie of de Koning aangeduide nieuwe bepalingen die van dien aard zijn dat, indien de capaciteitsleverancier er op het tijdstip van het uitbrengen van zijn bieding kennis van had

gehad, hij redelijkerwijs geen of een wezenlijk ander aanbod zou hebben gedaan. Deze uitzondering geldt niet voor nieuwe bepalingen waarvan de toepassing op capaciteitscontracten die op het tijdstip van de inwerkingtreding van deze nieuwe bepalingen reeds zijn gesloten, noodzakelijk is om het contractuele evenwicht te herstellen dat als gevolg van een plotselinge crisis op de energiemarkt is verbroken.

Na het standpunt te hebben ontvangen van de marktspelers, de netbeheerder en de Algemene Directie Energie, publiceert de commissie minstens elke twee jaar volgend op de eerste veiling een evaluatieverslag over de werking van het capaciteitsvergoedingsmechanisme. Dit verslag omvat desgevallend suggesties voor wenselijke structurele of punctuele verbeteringen."

3. Tot slot bepaalt artikel 7undecies, § 15, van de elektriciteitswet:

"De opdrachten waarmee de netbeheerder krachtens het capaciteitsvergoedingsmechanisme bedoeld in deze afdeling en in voorkomend geval, de opdrachten bedoeld in afdeling 3, wordt belast, maken openbare dienstverplichtingen uit waarvan de netto-kosten worden gefinancierd overeenkomstig de nadere regels bepaald in artikel 21quinquies, na aftrek van de eventuele inkomsten gegenereerd krachtens het capaciteitsvergoedingsmechanisme bedoeld in deze afdeling en bedoeld in afdeling 3 en onverminderd de regels inzake toewijzing van specifieke inkomsten bedoeld in artikel 26, lid 9, van de Verordening (EU) 2019/943.

De kosten van de openbare dienstverplichtingen, vermeld in het eerste lid, omvatten onder meer de redelijke en billijke kosten die worden gemaakt door de buitenlandse transmissienetbeheerders waarmee een overeenkomst als bedoeld in paragraaf 8, eerste lid, 3°, is gesloten voor de ontwikkeling en de uitvoering van de deelname door de onrechtstreekse buitenlandse capaciteit aan het Belgische capaciteitsvergoedingsmechanisme voor zover, in het geval dat een capaciteitsvergoedingsmechanisme werd geïmplementeerd in de aangrenzende lidstaat van de Europese Unie waar de onrechtstreekse buitenlandse capaciteit gesitueerd is, tussen de netbeheerders van de twee betreffende lidstaten van de Europese Unie een akkoord werd gesloten dat werd goedgekeurd minstens door de commissie met daarin opgenomen de voorafgaandelijke aanvaarding dat de kosten van de netbeheerder die verband houden met de deelname van de Belgische capaciteit aan het capaciteitsvergoedingsmechanisme van de betrokken Staat, rechtstreeks of onrechtstreeks via het capaciteitsvergoedingsmechanisme van deze Staat worden gedragen.

Bij een besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, op voorstel van de commissie, bepaalt de Koning de berekeningsmethode en de nadere regels voor de controle van de kosten van de maatregelen bedoeld in het eerste lid voor ieder jaar wordt vastgesteld. Voornoemde kost wordt vastgesteld overeenkomstig de volgende procedure:

1° uiterlijk op 1 november van ieder jaar verricht de commissie een raming van de kost per maand van de maatregelen, bedoeld in het eerste lid, met betrekking tot het volgende jaar. Daartoe bezorgt de netbeheerder een verslag met de relevante gegevens aan de commissie uiterlijk op 31 augustus;

2° uiterlijk op 1 juni van ieder jaar stelt de commissie een bedrag van een regularisatie met betrekking tot het voorgaande jaar op grond van de werkelijke kost die tijdens dat voorgaande jaar is voortgevloeid uit de maatregelen, bedoeld in het eerste lid, vast. Daartoe bezorgt de netbeheerder een verslag met de relevante gegevens aan de commissie uiterlijk op 15 april. Indien er een saldo wordt vastgesteld, dan wordt de regularisatie met de Federale Staat uitgevoerd uiterlijk op 1 juli van het jaar waarin de regularisatie werd bepaald;

3° de commissie houdt een inventaris bij met een overzicht per jaar van de geraamde en de werkelijke kost van de maatregelen bedoeld in het eerste lid.

De Federale Staat, de netbeheerder en de commissie sluiten een protocol teneinde de modaliteiten vast te leggen van de maandelijkse ter beschikkingstelling van de middelen bedoeld in het eerste lid, met het oog op de voldoening van de verplichtingen van de netbeheerder krachtens het capaciteitsvergoedingsmechanisme bedoeld in deze afdeling, alsook teneinde alle gerelateerde en overige rechten en verplichtingen van de contractpartijen nader te bepalen. De financieringsregels beschreven in voornoemde protocol stellen de netbeheerder in staat om tijdig over de bij deze wet bepaalde noodzakelijke middelen te beschikken, met als doel de nettokost voortvloeiend uit de maatregelen, bedoeld in het eerste lid, tijdig te betalen en voorfinanciering van deze nettokost in hoofde van de netbeheerder te vermijden."

4. De rechtsgrondslag van onderhavig advies is te vinden in artikel 7undecies, § 8, eerste lid, 3°, van de elektriciteitswet.

2. ANTECEDENTEN

5. Dit deel beschrijft kort de antecedenten in verband met de vaststelling van de voorwaarden en modaliteiten betreffende de deelname van de houders van onrechtstreekse buitenlandse capaciteit aan de preveilingprocedure en de prekwificatieprocedure.

6. In het kader van de aanmelding van het Belgische vergoedingsmechanisme (hierna het "CRM") aan de Europese Commissie, werd een eerste versie van het ontwerp van koninklijk besluit overgemaakt aan de Commissie. Dit eerste ontwerp werd gepubliceerd op de website van de Federale Overheidsdienst Economie¹ en een eerdere versie maakte al het voorwerp uit van een advies van de CREG². Uiteindelijk werd dit ontwerp van koninklijk besluit niet aangenomen.

7. Daar de voorwaarden en modaliteiten bedoeld in artikel 7undecies, § 8, eerste lid, 3°, van de elektriciteitswet het voorwerp hebben uitgemaakt van diverse besprekingen in het kader van de vergaderingen van het CRM-opvolgingscomité, heeft de CREG actief deelgenomen aan die besprekingen met het oog op de opmaak van het ontwerp van koninklijk besluit.

8. Op 13 oktober 2023 heeft de minister van Energie aan de CREG gevraagd een advies uit te brengen over het ontwerp van koninklijk besluit.

¹ Ontwerp van koninklijk besluit houdende vaststelling van de voorwaarden waaronder de houders van rechtstreekse en onrechtstreekse buitenlandse capaciteit kunnen deelnemen aan het capaciteitsvergoedingsmechanisme, <https://economie.fgov.be/nl/themas/energie/bevoorradingszekerheid/elektriciteit/capaciteitsmechanismen/capaciteitsre-muneratiemechanis/wettelijk-kader-van-het>.

² Advies (A)2038 van 12 december 2019 betreffende het ontwerp van koninklijk besluit houdende vaststelling van de voorwaarden waaronder de houders van rechtstreekse en onrechtstreekse buitenlandse capaciteit kunnen deelnemen aan het capaciteitsvergoedingsmechanisme, <https://www.creg.be/nl/publicaties/advies-a2038>.

3. ONDERZOEK

3.1. VOORAFGAANDE OPMERKING

9. Artikel 23, § 2, lid 5, van de elektriciteitswet bepaalt: "*Het directiecomité overhandigt zijn adviezen en voorstellen aan de minister binnen veertig kalenderdagen na ontvangst van het verzoek, behalve wanneer de minister een langere termijn bepaalt. De minister kan een kortere termijn bepalen voor adviezen aangevraagd in het kader van de artikelen 19 en 32.*" Deze adviesvraag heeft geen betrekking op de aangelegenheden bedoeld in de artikelen 19 en 32 van de elektriciteitswet. Bijgevolg zou de wettelijke termijn binnen dewelke het advies moet worden gegeven veertig dagen moeten bedragen.

10. De elektriciteitswet bepaalt dat de voorwaarden en modaliteiten betreffende de deelname van onrechtstreekse buitenlandse capaciteit aan de preveilingprocedure en de prekwalificatieprocedure worden vastgesteld "*uiterlijk voor het eerste leveringsjaar*". Uit het besluit van 27 augustus 2021, waarmee de Europese Commissie het CRM heeft goedgekeurd, blijkt dat de intentie van de Belgische Staat erin bestaat de deelname van onrechtstreekse buitenlandse capaciteit toe te staan aan de veiling Y-1 die de eerste periode van capaciteitslevering voorafgaat (§ 189).

11. Volgens de CREG is het belangrijk om vorderingen te maken in het proces van aanneming van het ontwerp van koninklijk besluit om de deelname van de houders van onrechtstreekse buitenlandse capaciteit aan het CRM niet in gevaar te brengen. Rekening houdend met enerzijds het feit dat de CREG actief heeft deelgenomen aan de opmaak van het ontwerp van koninklijk besluit en anderzijds de noodzaak om het proces van aanneming van dit koninklijk besluit te laten vorderen, meent de CREG dat de termijn die de minister heeft vooropgesteld voor het advies van de CREG, aanvaardbaar is.

De CREG beperkt haar advies over het ontwerp van koninklijk besluit echter tot de belangrijkste punten ervan.

3.2. OPSCHRIFT VAN HET ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT

12. De CREG begrijpt niet waarom de wettelijke grondslag van het ontwerp van koninklijk besluit in het opschrift van het ontwerp van koninklijk besluit zou moeten worden opgenomen. Voor meer duidelijkheid stelt de CREG voor om het opschrift van het ontwerp van koninklijk besluit als volgt te vereenvoudigen: "*Ontwerp van koninklijk besluit inzake de voorwaarden en modaliteiten betreffende de deelname door de houders van onrechtstreekse buitenlandse capaciteit aan de preveilingprocedure en de prekwalificatieprocedure die worden georganiseerd in het kader van het capaciteitsvergoedingsmechanisme*".

3.3. DEFINITIES

13. Voor een betere leesbaarheid van het ontwerp van koninklijk besluit stelt de CREG voor om een definitie van de "*maximaal [beschikbare] invoercapaciteit*" toe te voegen aan de lijst van definities in het eerste artikel.

14. Voorts stelt de CREG vast dat drie afzonderlijke bepalingen (artikelen 3, 8 en 10) van het ontwerp van koninklijk besluit verwijzen (niet op volkomen samenhangende wijze) naar de regels en methoden die ACER moet goedkeuren krachtens artikel 26, § 11, van Verordening (EU) 2019/943 betreffende de

interne markt voor elektriciteit. Gemakshalve stelt de CREG daarom voor om een definitie van het concept "*ACER-methoden*" in te voegen, met verwijzing naar deze bepaling.

15. Tot slot verwijzen meerdere bepalingen van het ontwerp van koninklijk besluit ook naar de werkingsregels van het vergoedingsmechanisme bedoeld in artikel 7*undecies*, § 12, van de elektriciteitswet. Sommige van die bepalingen stellen bovendien dat het gaat om de versie van deze regels "*die in werking zijn op het moment dat de instructie bedoeld in artikel 4, §1, in werking treedt*". Ook hier stelt de CREG voor, teneinde de tekst te verduidelijken, om een definitie van het begrip "*werkingsregels*" in te voegen met verwijzing naar de wettelijke grondslag en met de verduidelijking dat het gaat om de versie die in werking is op het moment dat de instructie om de preveilingen te organiseren in werking treedt.

3.4. INSTRUCTIE VAN DE MINISTER

16. De CREG stelt voor om artikel 3, § 1, van het ontwerp van koninklijk besluit aan te vullen met het volgende:

"[...] en op basis van de parameters waarmee het volume aan te kopen capaciteit wordt bepaald en hun berekeningsmethoden [...]."

17. De CREG merkt op dat artikel 3, § 2, van het ontwerp van koninklijk besluit een incoherentie bevat. Het tweede lid verwijst naar "*het voorstel van de netbeheerder bedoeld in het eerste lid*", terwijl het eerste lid verwijst naar een voorstel van de CREG. De tekst moet in dit opzicht worden aangepast.

18. Artikel 4, § 1, 1°, van het ontwerp van koninklijk besluit voorziet in een regeling voor de hypothese dat er vertraging zou worden opgelopen om het akkoord tussen netbeheerders te sluiten en uit te voeren, waardoor het onmogelijk zou zijn om voor de betrokken aangrenzende lidstaat een preveiling te organiseren. De CREG merkt op dat de ontwerpakkoorden tussen netbeheerders reeds zijn goedgekeurd door de CREG en dus op korte termijn zullen worden gesloten, in ieder geval voorafgaand aan de afkondiging van het ontwerp van koninklijk besluit. De hypothese van een vertraging in het sluiten van het akkoord zou zich dus niet moeten voordoen. Anderzijds bepaalt dit artikel niet dat de deelname van de onrechtstreekse buitenlandse capaciteit volstrekt onhaalbaar zou kunnen zijn als gevolg van de beëindiging van een akkoord bedoeld in artikel 10 van het ontwerp van koninklijk besluit, overeenkomstig de hypothesen waarin deze akkoorden voorzien.

De CREG stelt bijgevolg voor om artikel 4, § 1, 1°, van het ontwerp van koninklijk besluit te herformuleren en daarbij de klemtoon te leggen op de tenuitvoerlegging en de uitvoering van het akkoord bedoeld in artikel 10 van het ontwerp van koninklijk besluit.

19. Met het oog op een betere leesbaarheid van het ontwerp van koninklijk besluit stelt de CREG ook voor om artikel 4, § 1, van het ontwerp van koninklijk besluit te splitsen in twee leden. In dit verband stelt de CREG voor dat het deel van deze paragraaf dat begint met "*In zijn instructie kan de minister [...]*" het tweede lid zou vormen. Overigens merkt de CREG op dat de verwijzing in de paragraaf 1, 1°, van dit artikel het "*vierde lid*" en niet het "*vijfde lid*" zou moeten zijn.

3.5. PREVEILINGEN

20. Artikel 5 van het ontwerp van koninklijk besluit beschrijft de voorwaarden waaraan men dient te voldoen om te mogen deelnemen aan de preveilingen. De CREG heeft meerdere opmerkingen in verband met dit artikel.

21. De eerste toelatingsvoorwaarde houdt in dat de onrechtstreekse buitenlandse capaciteit aangesloten is op een transmissie- of distributienet van een aangrenzende Europese lidstaat, "of een CDS". De CREG is van mening dat, in de huidige formulering van de voorwaarde, niet duidelijk uit de tekst blijkt dat de CDS ook gevestigd moet zijn in een aangrenzende lidstaat.

22. Vervolgens stelt de CREG vast dat artikel 5, § 1, 3°, van het ontwerp van koninklijk besluit de houder van onrechtstreekse buitenlandse capaciteit verplicht om voorafgaand aan de uiterste datum voor de indiening van de biedingen in het kader van de preveiling het bewijs te leveren van het feit dat hij de vereiste toelatingen en vergunningen heeft verkregen. Uit artikel 7*undecies*, § 12, derde lid, 2°, c), van de elektriciteitswet kan echter worden afgeleid dat de houders van capaciteit – met inbegrip van de houders van onrechtstreekse buitenlandse capaciteit – tot de uiterste datum voor indiening van de biedingen voor veilingen de tijd hebben om dit bewijs te leveren.

Uit artikel 26, §§ 2 en 13, van Verordening 2019/943 blijkt met name dat de deelname van de buitenlandse capaciteit aan het CRM van een andere lidstaat in principe zou moeten plaatsvinden volgens dezelfde modaliteiten als die welke van toepassing zijn voor de capaciteiten die op het grondgebied van de betrokken lidstaat zijn gevestigd.

Volgens de CREG is een verschil in behandeling van de houders van onrechtstreekse buitenlandse capaciteit ten opzichte van de Belgische capaciteitshouders denkbaar voor wat het ogenblik waarop het bewijs van het verkrijgen van de vergunningen moet worden geleverd betreft indien men ervan uitgaat dat de preveiling voor de houder van onrechtstreekse buitenlandse capaciteit het ogenblik vormt waarop hij zijn intentie om aan de veiling deel te nemen definitief formaliseert. Dit is echter niet het geval in het ontwerp van koninklijk besluit, daar deze houder weliswaar gehouden is deel te nemen aan de prekwificatieprocedure in geval van selectie van zijn bieding (cf. art. 5, § 1, 5°), maar impliciet de mogelijkheid heeft geen bieding in te dienen in het kader van de veiling. Dit punt zal hierna worden besproken.

Bijgevolg meent de CREG dat de verplichting om ten laatste op de uiterste datum voor indiening van de biedingen in het kader van de preveiling het bewijs te leveren dat de vereiste vergunningen zijn verkregen, enkel kan worden gehandhaafd indien er een verplichting wordt ingevoerd om dezelfde bieding in te dienen in het kader van de veiling; het is dan immers op het ogenblik van de preveiling dat de houder van onrechtstreekse buitenlandse capaciteit op definitieve wijze moet beslissen of hij van plan is om deel te nemen aan de veiling en, in voorkomend geval, over de hoogte van zijn bieding. Er zou dan moeten worden overwogen om voornoemd artikel 7*undecies*, § 12, derde lid, 2°, c), van de elektriciteitswet te wijzigen.

23. Volgens artikel 5, § 1, 5°, van het ontwerp van koninklijk besluit impliceert de deelname aan een preveiling op onvoorwaardelijke wijze de verbintenis van de houder van onrechtstreekse buitenlandse capaciteit om een prekwificatiedossier in te dienen.

Vooreerst stelt de CREG vast dat deze verplichting reeds voortvloeit uit de elektriciteitswet. Bijgevolg stelt zich de vraag of het relevant is om deze regel (in de vorm van een verbintenis) op te nemen in het ontwerp van koninklijk besluit.

Bovendien is de CREG van mening dat deze toelatingsvoorwaarde, zoals ze is geformuleerd, de risico's van *gaming* niet voldoende beperkt. A *minima* zou een houder van onrechtstreekse buitenlandse capaciteit van wie de bieding werd geselecteerd na afloop van de preveiling, gehouden moeten zijn - indien hij een bieding wenst in te dienen in het kader van de veiling - om een identieke bieding in te dienen als de bieding die in het kader van de preveiling werd geselecteerd. Om elk risico van *gaming* uit te sluiten, stelt de CREG zelfs voor om voor de houders van onrechtstreekse buitenlandse capaciteit van wie de bieding na afloop van de preveiling werd geselecteerd een verplichting in te voeren om in het kader van de veiling een (identieke) bieding in te dienen.

Een dergelijke maatregel heeft als doel te vermijden dat marktspelers bij de preveiling biedingen indienen met als enig doel concurrenten uit te schakelen zonder dat ze echter werkelijk van plan zijn om deel te nemen aan de veiling. Bijgevolg is het noodzakelijk om gevolgen te koppelen aan de resultaten van de preveiling. De CREG is bewust van het feit dat een dergelijke maatregel zou kunnen worden geacht in strijd te zijn met de elektriciteitswet in haar huidige versie, waarvan artikel 7undecies, § 10, derde lid, het voor de geprekwalificeerde capaciteitshouders – met inbegrip dus van de geprekwalificeerde houders van onrechtstreekse buitenlandse capaciteit – mogelijk maakt om geen bieding in te dienen bij de veiling. De CREG heeft immers voorgesteld om deze bepaling te wijzigen.

24. Voorts merkt de CREG op dat het woord "visé" in artikel 5, § 1, 2°, van de Franse versie van het ontwerp van koninklijk besluit in de vrouwelijke vorm zou moeten staan.

25. Artikel 5, § 2, eerste lid, van het ontwerp van koninklijk besluit bepaalt dat de CREG model-documenten moet goedkeuren die dienen om aan te tonen dat aan de toelatingsvoorwaarden is voldaan. De CREG is echter van mening dat, over het algemeen, een voorafgaande goedkeuring van model-documenten, formulieren en kalenders die geen nieuwe regels bevatten, een nodeloze administratieve belasting zou teweegbrengen voor de CREG.

26. De CREG herinnert eraan dat ze, krachtens artikel 7undecies, § 13, van de elektriciteitswet bevoegd is om de goede werking van het capaciteitsvergoedingsmechanisme te controleren en, in het bijzonder, de regelmatigheid van de preveilingprocedures. Deze controle wordt meer bepaald verricht volgens de modaliteiten die zijn vastgesteld in een koninklijk besluit van 30 mei 2021.

De CREG stelt daarom voor een lid toe te voegen aan artikel 7 van het ontwerp van koninklijk besluit, dat moet worden ingevoegd vóór het vierde lid en die als volgt luidt:

"De resultaten van elke preveiling worden doorgegeven aan de commissie zodat zij haar controle kan uitoefenen overeenkomstig artikel 7undecies, § 13, van de wet van 29 april 1999."

27. Duidelijkheidshalve stelt de CREG ook voor om artikel 7, vierde lid, van het ontwerp van koninklijk besluit als volgt te herformuleren:

"De resultaten van elke preveiling worden gepubliceerd op de website van de netbeheerder op hetzelfde moment als die van de veilingen bedoeld in artikel 7undecies, § 10, van de wet van 29 april 1999. De resultaten worden ook meegedeeld aan de Minister."

28. De CREG merkt op dat artikel 9, § 2, 2°, van het ontwerp van koninklijk besluit geen precieze vermelding bevat van het exacte ogenblik waarop de houder van onrechtstreekse buitenlandse capaciteit wordt bevrijd van zijn verplichting in verband met de financiële garantie.

3.6. AKKOORDEN TUSSEN NETBEHEERDERS

29. De CREG stelt voor om artikel 10, tweede lid, van het ontwerp van koninklijk besluit als volgt te wijzigen:

"[...] de voorafgaandelijke aanvaarding van deze aangrenzende transmissienetbeheerder opgenomen dat de kosten [...]"

4. CONCLUSIE

Gelet op de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, in het bijzonder *7undecies*, § 8, eerste lid, 3°;

De CREG vestigt de aandacht van de minister op de opmerkingen geformuleerd in de nummers 12 tot 29 *supra*.

///

Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:

Ilse TANT
Directeur

Sigrid JOURDAIN
Directeur

Koen LOCQUET
Voorzitter van het Directiecomité

BIJLAGE 1

Ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de voorwaarden en modaliteiten betreffende de deelname door de houders van onrechtstreekse buitenlandse capaciteit aan de preveilingprocedure en aan de prekwalificatieprocedure overeenkomstig artikel 7undecies, § 8, eerste lid, 3°, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt